



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура
Надтеречного района**

ул. Дзержинского, д. 5, с. Знаменское,
Чеченская Республика, 366813

И.о. директора МБОУ «СОШ № 3
с.п. Знаменское»

Закриевой П.А.

ЧР, Надтеречный район,
с. Знаменское, ул. Московская, 5

10.03.2021 № 21-57а-2021

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о противодействии терроризму и защиты
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера

Прокуратурой района в марте 2021 г. проведена проверка соблюдения МБОУ «СОШ № 3 с.п. Знаменское» (далее - Учреждение) федерального законодательства о противодействии терроризму и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по результатам которой выявлены нарушения закона, требующие принятия мер к их устранению и недопущению впредь.

Правоотношения в исследуемой сфере регламентированы нормами Федеральных законов от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ), от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Федеральный закон № 68-ФЗ), от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ), и другими нормативно-правовыми актами.

Так, в соответствии со ст. 2 Федерального закона № 35-ФЗ, основными принципами противодействия терроризму являются: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет защиты прав и законных интересов, подвергающихся террористической опасности, минимизация и (или) ликвидация последствий проявления терроризма.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 274-ФЗ), образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу п. 11 Конвенции противодействия терроризму РФ, утвержденной Президентом РФ от 05.10.2009 (Далее – Концепция), одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических

посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Согласно п. 12 Концепции противодействие терроризму в Российской Федерации осуществляется путем предупреждения (профилактики) терроризма и минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно ст. 3 Федерального закона № 68-ФЗ целями данного закона является предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций, ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Статьей 4 Федерального закона № 68-ФЗ определены основные задачи единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, к которым, в том числе отнесено осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях.

Во исполнение Федерального закона № 68-ФЗ, Постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794, утверждено Положение «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (далее – Положение № 794).

Положение определяет порядок организации и функционирования единой государственной системы и подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Единая система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Функциональные подсистемы единой системы создаются федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными организациями согласно для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов и уполномоченных организаций.

Пунктом 23 Положения определено, что проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках единой системы осуществляется на основе федерального плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федеральных округов, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона № 68-ФЗ и п. 23 Положения № 794, организации обязаны разработать план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В силу п. 7.3.2. письма Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от

29.05.2014 года № 43-2360-2 «Порядок разработки, согласования и утверждения планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций» объекты второго типа (с массовым пребыванием людей) согласуют план действий с руководителями органов, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при органах местного самоуправления.

Согласно п. 11 указанного письма МЧС России срок действия планов действий составляет пять лет, после чего они подлежат переработке.

Между тем, проведенной проверкой установлено, что в нарушение ст. 14 Федерального закона № 68-ФЗ и п. 23 Положения № 794 руководителем Учреждения не разработан и согласован план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, с необходимыми приложениями.

В силу статьи 28 Федерального закона № 68-ФЗ виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства РФ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создании условий и предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций, непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и других противоправных действиях должностные лица и граждане РФ несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность.

Несоблюдение указанных требований закона свидетельствует, кроме того о несоблюдении руководителем Учреждения основных гарантий прав и законных интересов детей, предусмотренных ч. 1 ст. 4 Федерального закона № 124 - ФЗ.

Выявленные нарушения стали возможными вследствие недобросовестного отношения к своим функциональным обязанностям лиц, ответственных за соблюдение требований законодательства о противодействии терроризму и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и отсутствия должного контроля со стороны руководства за работой подчиненных работников, что может привести к непредсказуемым последствиям в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, совершения противоправных деяний, в том числе террористического характера.

В целях выправления сложившейся ситуации и недопущения впредь указанных нарушений законодательства следует принять комплекс мер для устранения имеющихся недостатков, в том числе усилив контроль в данном направлении за деятельностью ответственных лиц.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно (в 10-дневный срок) рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений законодательства, их причин и условий им способствовавших.

2. Разработать план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и согласовать его с руководителем органа специально уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при органе местного самоуправления.

3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших указанные нарушения закона.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в месячный срок с момента его внесения, с приложением к ответу копии приказа о наказании виновных лиц и материалов, подтверждающих реальное устранение выявленных нарушений закона.

Заместитель прокурора района
советник юстиции

А.А. Висалимов